

КОПИЯ



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ19-997

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

12 марта 2020 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда

Российской Федерации Назаровой А.М.

при секретаре Глазковой А.В.

с участием прокурора Власовой Т.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Российская Федерация петанка», Смоленской региональной общественной организации «Федерация петанка Смоленской области», региональной общественной организации «Федерация петанка Санкт-Петербурга» о признании недействующим подпункта 2.1 пункта 2 приказа Министерства спорта Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № 784 «О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, видов спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта»,

установил:

подпунктом 2.1 пункта 2 приказа Министерства спорта Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № 784 «О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, видов спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта» (далее – Приказ) во втором разделе Всероссийского реестра видов спорта – виды спорта, развитие которых осуществляется на общероссийском уровне, и их спортивные дисциплины наименование вида спорта «петанк» изменено на «боулспорт». Приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 октября 2019 г., № 56251, и 17 октября 2019 г. опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Российская Федерация петанка» (ОФСОО «Российская Федерация петанка»), региональная общественная организация «Федерация петанка Санкт-Петербурга» (РОО «Федерация петанка Санкт-Петербурга»), Смоленская региональная общественная организация «Федерация петанка Смоленской области» (СРОО «Федерация петанка Смоленской области») (далее – организации) обратились в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим приведенного пункта Приказа, указывая на то, что Приказ в оспариваемой части принят с нарушениями пункта 11 статьи 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) и пунктов 52–54 Порядка признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядка его ведения, утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 24 августа 2018 г. № 739 (далее – Порядок), лишает административных истцов права на их государственную аккредитацию и получение статуса спортивной федерации, создает препятствия развитию всемирно признанного вида спорта «петанк».

Представитель административных истцов адвокат Алифанов А.В., а также Президент ОФСОО «Российская Федерация петанка» Комаров А.А. и представитель ОФСОО «Российская Федерация петанка» и РОО «Федерация петанка Санкт-Петербурга» Асоян А.А. в судебном заседании поддержали административный иск.

В письменных возражениях на административное исковое заявление административный ответчик Министерство спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России) и заинтересованное лицо Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) указали, что Приказ издан компетентным органом с соблюдением порядка его введения в действие, прав административных истцов не нарушает, изменения наименования вида спорта внесены оспариваемым пунктом Приказа во Всероссийский реестр видов спорта (далее – Реестр) с соблюдением положений Федерального закона № 329-ФЗ и Порядка.

Представители Минспорта России – Васильев А.А. и Минюста России – Максудов Р.А. в судебном заседании просили отказать в удовлетворении заявленного требования.

Выслушав стороны, заинтересованное лицо, показания свидетеля Попова И.В., проверив оспариваемое положение на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей, что административное исковое заявление не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного иска.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 329-ФЗ признанные в Российской Федерации в установленном порядке виды спорта и спортивные

дисциплины включаются во Всероссийский реестр видов спорта. Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта, порядок его ведения определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Такими полномочиями Правительство Российской Федерации наделило Минспорт России, которое в силу пунктов 1, 4.2.17 Положения о Министерстве спорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, самостоятельно принимает порядок признания в Российской Федерации видов спорта, спортивных дисциплин и включения их в Реестр и порядок его ведения.

Порядок допускает внесение изменений в Реестр в отношении видов спорта, спортивных дисциплин, включенных в первый, второй и третий разделы Реестра в случае изменения наименования вида спорта, спортивной дисциплины (подпункт «а» пункта 50).

В силу пункта 51 и подпункта «а» пункта 52 Порядка внесение изменений в Реестр осуществляется Министерством на основании заявления о внесении изменений в Реестр, которое подается общероссийской спортивной федерацией – для видов спорта, включенных во второй раздел Реестра, а также в третий раздел Реестра, развитие которых осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией.

Согласно подпункту «а» пункта 54 Порядка к заявлению о внесении изменений в Реестр прилагаются следующие сведения и документы, заверенные общероссийской спортивной федерацией, федеральным органом или органом исполнительной власти: проект правил вида спорта с приложением копии правил вида спорта, утвержденных международной федерацией, и (или) положений (регламентов) международных спортивных соревнований (чемпионатов, первенств, кубков мира и (или) Европы, Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр) – для видов спорта, спортивных дисциплин, развитие которых осуществляется международными федерациями; копии протоколов спортивных соревнований, в том числе международных (чемпионатов, первенств, кубков мира и (или) Европы) – для видов спорта, спортивных дисциплин, развитие которых осуществляется международными федерациями, проведенных в течение года, предшествующего дню подачи заявления о внесении изменений в Реестр, предусмотренного пунктом 51 Порядка, а также сведений и документов, предусмотренных пунктом 54 Порядка (далее – заявление и документы для внесения изменений в Реестр), содержащих сведения об участии в соревнованиях не менее шести участников (пар, групп, экипажей, команд спортсменов) в виде программы (за исключением видов спорта, которыми занимаются инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья) и не

менее пяти – для видов спорта, которыми занимаются инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья, а также сведения о возрастных и половых группах участников соревнований; справка о развитии вида спорта, спортивной дисциплины в мире и Российской Федерации, содержащая: краткое описание вида спорта, спортивной дисциплины, время и место возникновения вида спорта, спортивной дисциплины, информацию о развитии вида спорта, спортивной дисциплины в Российской Федерации, в том числе о количестве субъектов Российской Федерации, на территориях которых развивается вид спорта, спортивная дисциплина, информацию о развитии вида спорта, спортивной дисциплины в мире, сведения о международных федерациях, развивающих вид спорта, спортивную дисциплину, сведения о количестве соревнований по виду спорта, спортивной дисциплине, проведенных в Российской Федерации, сведения о количестве спортсменов, занимающихся видом спорта, спортивной дисциплиной, тренеров и спортивных судей, обеспечивающих их подготовку и участие в соревнованиях, а также о количестве региональных спортивных федераций по соответствующему виду спорта, сведения о перспективах развития вида спорта, спортивной дисциплины в Российской Федерации, включающие предполагаемую динамику изменения количества спортсменов, занимающихся видом спорта, спортивной дисциплиной, тренеров и спортивных судей, обеспечивающих их подготовку и участие в соревнованиях, а также предполагаемую динамику изменения количества региональных спортивных федераций по соответствующему виду спорта.

По результатам рассмотрения заявления и документов для внесения изменений в Реестр Министерство принимает решение о внесении изменений в Реестр, о возврате заявления и документов для внесения изменений в Реестр или об отказе во внесении изменений в Реестр. Решение о внесении изменений в Реестр оформляется приказом Министерства, который подписывается Министром (пункты 55, 57 Порядка).

Порядок предусматривает, что в целях подготовки предложений для принятия решений, связанных с признанием видов спорта, спортивных дисциплин, включением их в Реестр и внесением изменений в Сведения, содержащиеся в Реестре, при Министерстве образуется комиссия Министерства по признанию видов спорта, спортивных дисциплин и включению их в Реестр (далее – Комиссия) (пункт 69).

Состав и процедура принятия решения Комиссией установлены пунктами 70–76 Порядка. Решение, принятое на заседании Комиссии, оформляется протоколом, подписывается председателем и ответственным секретарем Комиссии (пункт 76).

Из приведенных положений следует, что основанием для принятия решения о внесении изменений в Реестр является заявление соответствующей общероссийской спортивной федерации о внесении изменений в наименование вида спорта с приложением документов, перечисленных в пункте 54 Порядка.

Каких-либо ограничений для изменения наименования вида спорта (спортивной дисциплины) при соблюдении указанных требований Порядок не содержит.

Федеральный закон № 329-ФЗ определяет вид спорта как часть спорта, которая признана в соответствии с требованиями данного федерального закона обособленной сферой общественных отношений, имеющей соответствующие правила, утвержденные в установленном этим федеральным законом порядке, среду занятий, используемый спортивный инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование (пункт 2 статьи 2).

«Петанк» был признан в Российской Федерации видом спорта, развиваемым на общероссийском уровне, и включен во второй раздел Реестра с номером-кодом вида спорта 1410001511Я приказом Минспорта России от 14 марта 2019 г. № 199.

Статьей 14 Федерального закона № 329-ФЗ установлено, что по одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация (часть 2). В случаях прекращения действия государственной аккредитации и лишения статуса общероссийской спортивной федерации, или приостановления действия государственной аккредитации общероссийской спортивной федерации либо приостановления в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности общероссийской спортивной федерации, или отсутствия общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта по заявлению общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации на определенный срок вправе наделить ее правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта, по которым отсутствует аккредитованная общероссийская спортивная федерация, до дня аккредитации общероссийской спортивной федерации по данному виду или видам спорта либо в случае приостановления в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности общероссийской спортивной федерации до дня возобновления ее деятельности (часть 6).

Правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по виду спорта «петанк» в порядке, установленном частью 6 статьи 14 Федерального закона № 329-ФЗ, приказом Минспорта России от 15 мая 2019 г. № 375 сроком на 2 года со дня подписания данного приказа была наделена Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Всероссийская организация боулспорта», которая обратилась с заявлением о внесении изменений в наименование вида спорта «петанк» на «боулспорт».

К заявлению были приложены указанные в пункте 54 документы: проект правил вида спорта «боулспорт», копии протоколов спортивных соревнований, в том числе международных, проведенных в течение года, предшествующего дню подачи заявления о внесении изменений в Реестр, справка о развитии боулспорта в России и мире и Российской Федерации.

Ответственный секретарь Комиссии Попов И.В., допрошенный в качестве свидетеля, подтвердил в судебном заседании, что все перечисленные документы были представлены на рассмотрение в заседании Комиссии.

Из протокола заседания Комиссии от 4 июля 2019 г. № 31 усматривается, что по заявлению Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Всероссийская организация боулспорта» принято решение рекомендовать: изменить наименование вида спорта «петанк» на «боулспорт», которое было оформлено оспариваемым Приказом.

Таким образом, Приказ в оспариваемой части издан полномочным органом в полном соответствии с положениями Федерального закона № 329-ФЗ и действовавшего Порядка.

Спортивная дисциплина «петанк» включена в состав вида спорта «боулспорт». Следовательно, изменение наименования вида спорта не препятствует административным истца развивать спортивную дисциплину «петанк» вида спорта «боулспорт».

Учитывая, что оспариваемый подпункт 2.1 пункта 2 Приказа не противоречат актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушает права, свободы и законные интересы административных истцов, в удовлетворении заявленного требования надлежит отказать в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Российская Федерация петанка», Смоленской региональной общественной организации «Федерация петанка Смоленской области», региональной общественной организации «Федерация петанка Санкт-Петербурга» о признании недействующим подпункта 2.1 пункта 2 приказа Министерства спорта Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № 784 «О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, видов спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта» отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

Назарова А.М.

